

Advies Zorginstituut Nederland in een geschil over de uitvoering van de zorgverzekering

De Stichting Klachten en Geschillen Zorgverzekeringen (SKGZ) heeft op 18 augustus 2023 aan Zorginstituut Nederland (het Zorginstituut) advies gevraagd als bedoeld in artikel 114, derde lid, van de Zorgverzekeringswet (Zvw). Verzoekster en verweerder hebben een geschil over de vergoeding van een hallux valgusoperatie, uitgevoerd in de Ortho Spine & Sport Clinic te Hurghada, Egypte. .

Bij de adviesaanvraag heeft de SKGZ een kopie van het dossier gestuurd. Het Zorginstituut brengt een voorlopig advies uit, dat nog aangepast kan worden als uit het verslag van de hoorzitting en/of aanvullende stukken nieuwe feiten of omstandigheden naar voren komen.

In de tussen partijen overeengekomen zorgverzekering is de aanspraak op medisch-specialistische zorg omschreven. Dit komt overeen met de Zvw.

Vooraf merkt het Zorginstituut nog op dat zijn adviestaak beperkt is tot de vraag of verzoekster aanspraak heeft op een verstrekking of een vergoeding op grond van de basisverzekering. Dit betekent dat het Zorginstituut twee vragen beantwoordt. Namelijk, of de zorg in geschil onderdeel is van het basispakket en vervolgens of verzoekster op deze zorg is aangewezen. Dit laatste is een medische beoordeling. Er is een BIG-geregistreerde medisch adviseur betrokken bij de beoordeling van het geschil. Het Zorginstituut baseert het advies op de beschikbare informatie in het toegezonden dossier.

Het advies van het Zorginstituut kan geen betrekking hebben op een beslissing van verweerder op basis van de aanvullende verzekering of coulance.

Situatie van verzoekster

Verzoekster heeft last van haar rechter grote teen, vooral bij het lopen. Ze wordt door de huisarts verwezen naar een orthopedisch chirurg. Vervolgens gaat verzoekster naar de Ortho Spine & Sport Clinic te Hurghada, Egypte.

In de genoemde kliniek wordt een deformiteit van de rechter grote teen geconstateerd met roodheid, zwelling en minder gevoel. Op de röntgenfoto constateert de behandelaar de volgende standsafwijkingen van de voetbotjes: een intermetatarsale hoek van 15 graden en een metatarsophalangeale hoek van 20 graden. In het metatarsophalangeale gewricht is osteoartritis zichtbaar. De diagnose luidt rechter hallux valgus graad 2 met osteoartritis. De geadviseerde behandeling is *'surgical bunion osteotomy (osteotomy of 1st metatarsal bone with internal fixation)'*. Dit betreft het 'breken' (osteotomie) van het eerste middenvoetsbeentje van de rechter voet met interne fixatie met schroeven. De behandeling kost € 11.446.

Verweerder heeft voor de hallux valgusoperatie een vergoeding toegekend op basis van DBC-zorgproduct 131999235 (15C758/17C75) met omschrijving: Operatie enkel/ voet middel| Botspierstelsel ziekte/laat gevolg trauma.¹ De maximale vergoeding hiervoor is € 4.925,49. Verzoekster meent echter dat het meest passende DBC-zorgproduct bij de behandeling 131999222 is, met declaratiecode 15C755 en omschrijving: Oper enkel/ voet zwaar | Botspierstelsel ziekte/laat gev trauma.²

¹ Consumentenomschrijving: Operatie enkel of voet bij een ziekte van botspierstelsel.

² Consumentenbeschrijving: Uitgebreide operatie enkel of voet bij een ziekte van botspierstelsel.

Adviestaak Zorginstituut

De adviestaak van het Zorginstituut beperkt zich tot de vraag of verzoekster aanspraak kan maken op een verstrekking of een vergoeding op grond van de basisverzekering.³ Dit geschil heeft hier geen betrekking op. Door de behandeling (deels) te vergoeden erkent verweerder dat sprake is van verzekerde zorg en dat verzoeker redelijkerwijs aangewezen was op deze zorg.

Beoordeling

Op verzoek van de SKGZ merkt het Zorginstituut het volgende op met betrekking tot de aard van de vergoeding.

In de Nederlandse specialistenrichtlijn Chirurgische behandeling van de hallux valgus worden diverse operatieve mogelijkheden van de hallux valgus beschreven, afhankelijk van de ernst van de hallux valgus.⁴ Een milde hallux valgus heeft een intermetatarsale hoek (IMA) van ≤ 13 graden en een hallux valgus of metatarsophalangeale hoek (HVA) van ≤ 19 graden. Een matige hallux valgus heeft een IMA van 14 tot 20 graden en een HVA van 20 tot 40 graden. Een ernstige hallux valgus heeft een IMA van > 20 graden en een HVA van > 40 graden. Aangezien verzoekster een IMA heeft van 15 graden, en een HVA van 20 graden, is er sprake van een matige hallux valgus.

Bij een matige hallux valgus wordt volgens de richtlijn meestal een scarf operatie verricht. Hierbij worden na osteotomie van het naar buiten staande middenvoetsbeentje twee intern fixerende schroeven gebruikt om de losse botdelen aan elkaar maken. Uit de brief van de specialist kan worden opgemaakt dat verzoekster waarschijnlijk een dergelijk soort operatie heeft gehad.

Een DBC-zorgproduct is een code van negen cijfers die iets zegt over de inhoud van het totaal aan ziekenhuisactiviteiten (diagnostisering, behandeling en controles). Aan de hand van de geregistreerde activiteiten wordt het tarief van de behandeling vastgesteld.⁵

Het Zorginstituut heeft bepaald wat het meest passende DBC-zorgproduct is bij de behandeling van verzoekster.⁶ Uitgaande van de gestelde diagnose (matige) hallux valgus, de verrichte osteotomie van het middenvoetsbeentje met interne fixatie en twee verpleegdagen, zijn de gegevens als volgt:

Specialisme: 0305 Orthopedie

Diagnose: 0305.2050 Hallux valgus

Zorgactiviteit: 038703 Osteotomie os metatarsale (1x)

Zorgactiviteit: 190218 Verpleegdag (2x)

Op basis van bovenstaande gegevens wordt DBC-zorgproduct 131999235 met declaratiecode 15C758 gevonden. De omschrijving hiervan is: Operatie enkel/voet middel| Botspierstelsel ziekte/laat gevolg trauma.⁷

³ Art. 114 lid 3 Zvw

⁴ https://richtlijndatabase.nl/richtlijn/hallux_valgus/chirurgische_behandeling_bij_hallux_valgus.html

⁵ DBC zorgproduct: betekenis en uitleg systematiek, Te raadplegen via: <https://www.zorgwijzer.nl/faq/dbc>

⁶ Via <https://zorgproducten.nza.nl>

⁷ Consumentenomschrijving: Operatie enkel of voet bij een ziekte van botspierstelsel.

Conclusie

Op basis van de beschikbare informatie in het dossier kan worden geconcludeerd dat DBC-zorgproduct 131999235 met declaratiecode 15C758 het meest passend lijkt te zijn bij de uitgevoerde behandeling in Egypte.

Advies

Het Zorginstituut heeft geen adviestaak in dit geschil en brengt geen advies uit. Het Zorginstituut merkt alleen op dat op basis van de beschikbare informatie in het dossier DBC-zorgproduct 131999235 met declaratiecode 15C758 het meest passend lijkt te zijn bij de uitgevoerde behandeling in Egypte.