



Advies Zorginstituut Nederland in een geschil over de uitvoering van de zorgverzekering

De Stichting Klachten en Geschillen Zorgverzekeringen (SKGZ) heeft op 10 maart 2021 aan Zorginstituut Nederland (het Zorginstituut) advies gevraagd als bedoeld in artikel 114, derde lid, van de Zorgverzekeringswet (Zvw). Verzoekster en verweerder hebben een geschil over de vergoeding van een operatie in verband met een netvliesloslating.

Bij de adviesaanvraag heeft de SKGZ een kopie van het dossier gestuurd. Het Zorginstituut brengt een voorlopig advies uit, dat nog aangepast kan worden als uit het verslag van de hoorzitting en/of aanvullende stukken nieuwe feiten of omstandigheden naar voren komen.

In artikel 15 van de tussen partijen overeengekomen zorgverzekering is de aanspraak op medisch-specialistische zorg omschreven. Dit komt overeen met de Zvw.

Vooraf merkt het Zorginstituut nog op dat zijn adviestaak beperkt is tot de vraag of verzoekster aanspraak heeft op een verstrekking of een vergoeding op grond van de basisverzekering. Dit betekent dat het Zorginstituut twee vragen beantwoordt. Namelijk, of de zorg in geschil onderdeel is van het basispakket en vervolgens of verzoekster op deze zorg is aangewezen. Dit laatste is een medische beoordeling. Het Zorginstituut baseert het advies op de beschikbare informatie in het toegezonden dossier.

Het advies van het Zorginstituut kan geen betrekking hebben op een beslissing van verweerder op basis van de aanvullende verzekering of coulance.

Situatie van verzoekster

Verzoekster geeft aan dat zij in mei 2019 tijdens een vakantie in New York, Verenigde Staten, een netvliesloslating had, waaraan zij met spoed moest worden geopereerd. De kosten hiervan, alsmede van de benodigde geneesmiddelen, heeft verzoekster bij verweerder gedeclareerd.

Verweerder vergoedt (los van de ook gedeclareerde kosten voor geneesmiddelen en te verrekenen eigen risico) € 2.103,94 op basis van de aan de medisch specialistische zorgkosten gekoppelde DBC-zorgproduct 079799011 - *Operatie waarbij het glasvocht wordt verwijderd bij een oogontsteking, ziekte van het netvlies/ vaatvlies/ glasachtig lichaam in het oog* (declaratiecode 15B613). Verzoekster geeft aan verweerder de behandeling had moeten vergoeden op basis van DBC-zorgproduct 79799002 - *Operatief herstel van een netvliesloslating en verwijderen trekvliezen bij een oogontsteking, ziekte van het netvlies/ vaatvlies/ glasachtig lichaam in het oog* (declaratiecode 15B607). In een tweeëneuhalf uur durende operatie is, behalve een vitrectomie ook een cerclage uitgevoerd. De Amerikaanse CPT 67108, is volgens verzoekster gelijk aan DBC-zorgproduct 79799002 met declaratiecode 15B607.

De SKGZ heeft het Zorginstituut ook gevraagd om te beoordelen of de door verzoekster gedeclareerde geneesmiddelen voor vergoeding in aanmerking komen ten laste van het basisverzekering. Het betreft prednisolon oogdruppels en methylprednisolon. Verweerder vergoedt deze geneesmiddelen niet omdat deze niet zijn opgenomen in het Geneesmiddelenvergoedingsstelsel (GVS).



Beoordeling

DBC-zorgproduct

Niet in geschil is de aanspraak op de uitgevoerde operatie. De adviestaak van het Zorginstituut beperkt is tot de vraag of verzoekster aanspraak heeft op een verstrekking of een vergoeding op grond van de basisverzekering. Op verzoek van de SKGZ merkt het Zorginstituut het volgende op met betrekking tot de aard van de vergoeding.

Een DBC-zorgproduct – is een code van negen cijfers die iets zegt over de inhoud van het totaal aan ziekenhuisactiviteiten (diagnostisering, behandeling en controles). Aan de hand van de geregistreerde activiteiten wordt het tarief van de behandeling vastgesteld. In de Verenigde Staten wordt een vergelijkbaar systeem gebruikt om behandelingen te declareren, Current Procedural Terminology (CPT).

Het dossier bevat een (beperkt leesbare) Health Insurance Claim (HIC) d.d. 29 mei 2019. Hieruit is op te maken dat in het Lennox Hill Hospital te New York zorg is geleverd conform CPT procedure 67108. Verder staan CPT codes voor diagnostisch onderzoek vermeld.¹

Alleen de HIC en het verslag van de postoperatieve controle bevat medische informatie. Uit het verslag is op te maken dat verzoekster een vitreo-retinale operatieve ingreep heeft ondergaan vanwege netvliesloslating van het rechter oog met een netvliesscheur. Welke ingreep exact is uitgevoerd is op basis van de beschikbare informatie in het dossier niet duidelijk. Uitgaande van de op de HIC aangegeven CPT code 67108 voor de uitgevoerde chirurgische procedure is vitrectomie uitgevoerd vanwege netvliesloslating.² Bij deze CPT code is expliciet geen sprake van membranectomie.³ Als daar wel sprake van is dan geldt CPT code 67113.⁴

Zoals verweerder aangeeft moet, om af te leiden tot DBC-zorgproduct 79799002 - *Operatief herstel van een netvliesloslating en verwijderen trekvliesen bij een oogontsteking, ziekte van het netvlies/ vaatvlies/ glasachtig lichaam in het oog*

¹ Retina Today October 2016 benaderd maart 2021 via <https://retinatoday.com/articles/2016-oct/modifiers-and-indicators-in-ophthalmic-diagnostic-testing-a-compendium>

² 67108 - *Repair of retinal detachment; with vitrectomy, any method, including, when performed, air or gas tamponade, focal endolaser photocoagulation, cryotherapy, drainage of subretinal fluid, scleral buckling, and/or removal of lens by same technique*

Lay term: The provider repairs a detached retina using heat produced by a laser beam or by freezing the tissues. He may attach a scleral buckle to simplify the passage of fluid through and behind the retina or inject a gas bubble to seal the retinal break. He removes some of the vitreous, if necessary. He also drains the subretinal fluid and may use air to level up the detached retina. Scleral buckling = cerclage (band plaatsen) van de sclera.

³ *Retinal Physician*, 2014 Volume: 11, Issue: New Retinal Physician Nov / Dec, page(s): 22, 23 benaderd maart 2021 via <https://www.retinalphysician.com/supplements/2014/nov-dec/new-retinal-physician/what-8217;s-the-diagnosis-part-1-retinal-detach>

⁴ When the diagnosis is determined to be tractional, diabetic traction retinal detachment, proliferative vitreoretinopathy, retinopathy of prematurity, or a retinal tear greater than 90°, the complex retinal detachment code should be reviewed:
67113 - *Repair of complex retinal detachment, with vitrectomy and membrane peeling, may include air, gas, or silicone oil, tamponade, cryotherapy, endolaser photocoagulation, drainage of subretinal fluid, scleral buckling and/or removal of lens*

The complex retinal detachment has an important variation from the previous repair codes. In addition to the vitrectomy, the procedure always includes a membrane peel. If the membranectomy isn't performed, then CPT code 67108 should be used.



(declaratiecode 15B607), sprake zijn van zorgactiviteit '*Pars plana vitrectomie bij behandeling van ablatio retinae incl. Verwijderen tractiemembranen (031297)*'. Uit de gedeclareerde CPT code blijkt niet dat hiervan sprake was. Verweerder heeft daarom een passend DBC-zorgproduct toegepast (079799011 met declaratiecode 15B613).

Aanspraak geneesmiddelen

Op grond van art. 2.8 lid 1 onder a Besluit zorgverzekering komt een geregistreerd geneesmiddel voor vergoeding in aanmerking ten laste van de basisverzekering indien het geneesmiddel is opgenomen in het GVS. Het GVS is een onderdeel van de Regeling zorgverzekering.

Prednisolon oogdruppels

Het dossier bevat een recept voor PREDNISOLONE AC 1% OPHTH SUSP 15ML. Dit geneesmiddel komt overeen (het heeft dezelfde werkzame stof) met Pred Forte® oogdruppels (prednisolon acetaat 10 mg/ml; flacon met 5 ml) dat is opgenomen in het GVS. De aan verzoekster voorgeschreven oogdruppels met prednisolon komen daarom voor vergoeding in aanmerking ten laste van de basisverzekering.

Methylprednisolon

Op basis van de beschikbare informatie in het dossier is onduidelijk welk geneesmiddel verzoekster precies heeft gebruikt, het dossier bevat geen recept hiervoor. Verweerder voert in zijn brief d.d. 22 februari 2021 aan dat methylprednisolon niet vergoed wordt omdat het geneesmiddel niet is opgenomen in het GVS als tablet, enkel als injectie/infuus. Daarmee lijkt het te gaan om een oraal geneesmiddel. In een e-mail van verweerder d.d. 26 september 2019 wordt echter aangegeven dat een injectie met methylprednisolon wel is vergoed. Het is onduidelijk om welk geneesmiddel het precies gaat.

Het GVS bevat geen tabletten of capsules met methylprednisolon, enkel injectievloeistoffen en poeder voor infusievloeistof/injectievloeistof. Op medicijnkosten.nl worden wel tabletten en capsules met methylprednisolon vermeld maar dit betreffen doorgeleverde apotheekbereidingen. Doorgeleverde apotheekbereidingen zijn bereidingen die door een andere apotheek zijn gemaakt dan de apotheek die de bereiding aan de patiënt aflevert. Apotheekbereidingen zijn niet-geregistreerde geneesmiddelen en daarom niet opgenomen in het GVS.

Conclusie

Op basis van de beschikbare informatie in het dossier kan geconcludeerd worden dat verweerder de vergoeding van de operatie van verzoekster op een passende DBC-zorgproductcode heeft gebaseerd. Verder kan geconcludeerd worden dat verzoeker aanspraak kan maken op vergoeding van oogdruppels met prednisolon. Op basis van de beschikbare informatie in het dossier kan niet beoordeeld worden of verzoekster aanspraak kan maken op vergoeding van een geneesmiddel met methylprednisolon.

Het advies

Nu de aanspraak op vergoeding van de oogoperatie vanuit de basisverzekering niet in geschil is, merkt het Zorginstituut alleen op dat het DBC-zorgproduct 079799011 "*Operatie waarbij het glasvocht wordt verwijderd bij een oogontsteking, ziekte van het netvlies/ vaatvlies/ glasachtig lichaam in het oog*" (declaratiecode 15B613) in dit geval passend lijkt.



Zorginstituut Nederland

Voor wat betreft de geneesmiddelen adviseert het Zorginstituut op basis van de beschikbare informatie in het dossier het volgende:
Verzoekster kan aanspraak maken op vergoeding van oogdruppels met prednisolon. Het Zorginstituut kan niet beoordelen of verzoekster ook aanspraak kan maken op vergoeding van een geneesmiddel met methylprednisolon.