

2014.00833

27 OKT. 2014



Zorginstituut Nederland

> Retouradres Postbus 320, 1110 AH Diemen

Aan de Geschillencommissie van
Stichting Klachten en Geschillen Zorgverzekeringen (SKGZ)
T.a.v. mevrouw
Postbus 291
3700 AG ZEIST

Zorginstituut Nederland
Pakket

Eekholt 4
1112 XH Diemen
Postbus 320
1110 AH Diemen
www.zorginstituutnederland.nl
info@zinl.nl

T +31 (0)20 797 89 59

Contactpersoon

0530.2014135517

Datum 24 oktober 2014
Betreft Advies als bedoeld in artikel 114 Zorgverzekeringswet

Zaaknummer
2014124599

Onze referentie
2014135517

Uw referentie
G47 201400833

Uw brief van
24 september 2014

Geachte voorzitter, commissie,

Inleiding

U hebt op 24 september 2014 aan Zorginstituut Nederland (hierna: het Zorginstituut) advies gevraagd als bedoeld in artikel 114, derde lid van de Zorgverzekeringswet. Verzoekster en verweerder hebben een geschil over de vergoeding van twee PUSH Ortho CMC 1 braces (hierna: duimbraces). Bij uw adviesaanvraag hebt u ons ook een kopie van het dossier gestuurd, maar een verslag van de hoorzitting ontbreekt nog. Zorginstituut Nederland brengt daarom een voorlopig advies uit, dat nog aangepast kan worden als uit het verslag van de hoorzitting nieuwe feiten of omstandigheden naar voren komen.

Vooraf merkt het Zorginstituut nog op dat zijn adviestaak beperkt is tot de vraag of verzoekster aanspraak heeft op een verstrekking of vergoeding op grond van de basisverzekering. Het advies van het Zorginstituut kan dus geen betrekking hebben op een beslissing van verweerder op basis van de aanvullende verzekering of coulance.

Toepasselijke zorgverzekering

In dit geschil zijn de volgend bepalingen van de tussen partijen overeengekomen zorgverzekering van belang.

- Artikel B.17 van de zorgverzekering omschrijft de aanspraak op hulpmiddelen met verwijzing naar de Regeling zorgverzekering (Rzv) en het Reglement hulpmiddelen, behorende bij deze zorgverzekering.
- Duimbraces zijn hulpmiddelen als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a Rzv.
- In het Reglement hulpmiddelen is bepaald dat vooraf een akkoordverklaring moet worden aangevraagd bij verweerder en dat niet-gecontracteerde zorgaanbieders bij dit hulpmiddel dienen te beschikken over een diploma van de SVGB-cursus 'Confectie op Maat (klein orthopedische artikelen)'.

- Artikel 2.4 Rzv bepaalt dat geneeskundige zorg onder ander omvat de zorg die medisch specialisten plegen te bieden.
- Artikel B.4.3.van de zorgverzekering bepaalt dat recht bestaat op vergoeding van geneeskundige zorg zoals medisch specialisten die plegen te bieden, met inbegrip van hulpmiddelen.

Zorginstituut Nederland
Pakket

Datum
24 oktober 2014

Onze referentie
2014135517

Verder staat op de website van verweerder:

“Een brace kan voor vergoeding in aanmerking komen uit het Reglement hulpmiddelen (2014| 2013). Kijk bij Spalk-, redressie- en correctieapparatuur. Om voor vergoeding in aanmerking te komen, moet u altijd vooraf zorgadvies bij ons aanvragen. Hiervoor hebben wij een medische indicatie van de behandelend specialist nodig en een prijsopgave van een gecontracteerde zorgverlener. Deze moeten gestuurd worden aan onze afdeling Medische Beoordelingen. Na beoordeling van de medische indicatie ontvangt u een schriftelijk bericht.”

Medische beoordeling

Voor een medische beoordeling van het geschil heeft de medisch adviseur van het Zorginstituut kennisgenomen van de stukken. Op basis van het dossier deelt de medisch adviseur het volgende mee.

Situatie verzoekster

Verzoekster wil aanspraak maken op vergoeding van de twee aangeschafte PUSH Ortho CMC 1 braces vanwege CMC 1-artrose van beide duimen (artrose van het basisgewricht van de duimen). De behandelend plastisch chirurg heeft haar voor beide handen een duimbasisbrace voorgeschreven en haar voor behandeling specifiek verwezen naar de praktijk voor handtherapie '4hands'. In de verwijfsbrief verzoekt de arts tevens om levering van push braces beiderzijds.

Afwijzing verweerder

Verweerder is van oordeel dat verzoekster gezien haar indicatie langdurig is aangewezen op duimbraces en dat daarom in haar situatie sprake is van hulpmiddelenzorg. De niet-gecontracteerde zorgaanbieder beschikt echter niet over het vereiste diploma van de SVGB-cursus 'Confectie op Maat (klein orthopedische artikelen)'. Daarom worden de kosten van deze braces niet vergoed.

Hulpmiddelenzorg of medisch-specialistische zorg?

Niet in geschil is of verzoekster een indicatie heeft voor duimbraces.

In het dossier speelt onder meer de vraag of de aangevraagde duimbraces in geval van verzoekster onder hulpmiddelenzorg vallen of onder medisch-specialistische zorg. Hoewel beide partijen tot de conclusie komen dat het in geval van verzoekster hulpmiddelenzorg betreft, gaat de medisch adviseur hier voor de duidelijkheid en gezien het belang van het onderscheid i.v.m. de vergoeding, nader op in.

CMC I-artrose¹

Carpometacarpale (CMC) I artrose is artrose van het basisgewricht van de duim (het trapeziometacarpale gewricht). Artrose van het CMC I-gewricht komt veel voor in vergelijking met artrose van andere handgewrichten. De symptomen zijn: zeurende pijn aan de basis van de duim, zwelling met verminderde kracht en bewegingsbeperking van de duim. Daardoor worden eenvoudige activiteiten moeizamer. De aandoening neemt toe met de leeftijd.

Spalken is een goede behandeloptie bij vroege fases van artrose. Het primaire doel van spalken is het stabiliseren van de basis van het CMC I-gewricht tijdens knijpen.

Duur van de behandeling met een spalk is over het algemeen drie of vier weken, al dan niet in combinatie met NSAID's. Als er na twee maanden geen verbetering optreedt, kan de huisarts overwegen de patient te verwijzen naar een chirurg. Spalken heeft een aangetoond gunstig effect op pijn, zowel op de korte termijn als op de lange termijn.

Afbakening medisch specialistische zorg en hulpmiddelenzorg

Er zijn verschillende situaties waarin een orthese wordt voorgeschreven door de medisch-specialist:

- Als, uitgaande van een normaal genezingsproces, de orthese op termijn overbodig wordt is sprake van medisch-specialistische zorg.
- Als een patient voor de rest van zijn leven op een orthese is aangewezen, of indien van te voren niet duidelijk is of de (in principe langdurige) behandeling met een orthese tijdelijk is, is sprake van hulpmiddelenzorg.

In deze zaak betreft het een progressieve aandoening waarbij geen spontane genezing te verwachten is. Zeker als operatie geen mogelijkheid is, dan is langdurig gebruik van orthesen een optie. Als de specialist niet expliciet voor een beperkte periode (bijvoorbeeld overgangperiode naar operatie) orthesen heeft voorgeschreven, is sprake van hulpmiddelenzorg.

Het hulpmiddel

Een PUSH Ortho CMC 1 brace is een te verzekeren prestatie als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a Rzv.

Juridische beoordeling

De vraag die beantwoord moet worden is of verzoekster in dit geval aanspraak heeft op vergoeding van de aangevraagde duimbraces.

Uit het dossier blijkt niet dat het geschil betrekking heeft op de vraag of verzoekster een indicatie heeft voor duimbraces. Wel blijkt dat er discussie is geweest of de braces in geval van verzoekster onder medisch-specialistische zorg dan wel hulpmiddelenzorg vallen.

Gelet op het advies van de medisch adviseur is het juist dat de duimbraces in geval van verzoekster vallen onder hulpmiddelenzorg (artikel 2.12 lid 1 sub a Rzv).

¹ Tokhi F, Knuistingh Neven A, Eekhof J. Huisvrouwendum: artrose van het CMC I-gewricht. Huisarts & wetenschap 2012;55(12):577-9

Verder is een PUSH Ortho CMC 1 brace een te verzekeren prestatie als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a Rzv.

Zorginstituut Nederland
Pakket

In geschil is de vraag of verzoekster terecht geen vergoeding krijgt van verweerder voor de aangevraagde duimbraces, omdat zij deze heeft gekocht bij een niet-gecontracteerde zorgaanbieder die geen diploma heeft van de SVGB-cursus 'Confectie op Maat (klein orthopedische artikelen)'.

Datum
24 oktober 2014
Onze referentie
2014135517

Krachtens artikel 114, derde lid j^o artikel 11 van de Zorgverzekeringswet adviseert het Zorginstituut over geschillen die betrekking hebben op de te verzekeren prestatie zoals opgenomen in de tussen partijen overeengekomen zorgverzekeringen. Dit geschil heeft geen betrekking op de vraag of het hulpmiddel een verzekerde prestatie is of dat verzoekster hiervoor is geïndiceerd.

Conclusie

Gelet op het voorgaande is het Zorginstituut van mening dat verzoekster een indicatie heeft voor duimbraces in kader van hulpmiddelenzorg en dat de aangevraagde duimbraces een te verzekeren prestatie zijn als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a Rzv. Het Zorginstituut is echter niet bevoegd advies te geven met betrekking tot de vraag of verzoekster terecht geen vergoeding krijgt vanwege het feit dat de betreffende niet-gecontracteerde zorgaanbieder niet het vereiste diploma heeft zoals bedoeld in het Reglement hulpmiddelen.

Hoogachtend,