

- 5 MEI 2014



Zorginstituut Nederland

> Retouradres Postbus 320, 1110 AH Diemen

Aan de Geschillencommissie van  
Stichting Klachten en Geschillen Zorgverzekeringen (SKGZ)  
T.a.v. mevrouw  
Postbus 291  
3700 AG ZEIST

**Zorginstituut Nederland**

Pakket

Eekholt 4  
1112 XH Diemen  
Postbus 320  
1110 AH Diemen  
www.zorginstituutnederland.nl  
info@zinl.nl

T +31 (0)20 797 89 59

**Contactpersoon**

0530.2014057608

Datum 2 mei 2014  
Betreft Advies als bedoeld in artikel 114 Zorgverzekeringswet

**Zaaknummer**

2014045537

**Onze referentie**

2014057608

**Uw referentie**

G47 201301823

**Uw brief van**

31 maart 2014

Geachte voorzitter, commissie,

**Inleiding**

U hebt op 31 maart 2014 aan het College voor zorgverzekeringen (CVZ), vanaf 1 april jl. Zorginstituut Nederland, advies gevraagd als bedoeld in artikel 114, derde lid Zorgverzekeringswet. Verzoekster en verweerder hebben een geschil over de verstrekking van verbandmiddelen. Bij uw adviesaanvraag heeft u ons ook een kopie van het dossier gestuurd, maar een verslag van de hoorzitting ontbreekt nog. Zorginstituut Nederland brengt daarom een voorlopig advies uit, dat nog aangepast kan worden als uit het verslag van de hoorzitting nieuwe feiten of omstandigheden naar voren komen.

Vooraf merkt het Zorginstituut nog op dat zijn adviestaak beperkt is tot de vraag of verzoekster aanspraak heeft op een verstrekking of een vergoeding op grond van de basisverzekering. Het advies van het Zorginstituut kan dus geen betrekking hebben van een beslissing van verweerder op basis van de aanvullende verzekering of coulance.

**Toepasselijke polisbepalingen**

Voor de beoordeling van dit geschil zijn de navolgende bepalingen uit de tussen partijen afgesloten zorgverzekering van belang:

- Artikel 1.2 van de zorgverzekering omschrijft dat de aanspraak op zorg of vergoeding daarvan mede wordt bepaald door de stand van de wetenschap en praktijk.
- Artikel 33 van de zorgverzekering omschrijft de aanspraak op hulpmiddelen en verbandmiddelen met verwijzing naar het Reglement hulpmiddelen VGZ, dat behoort bij de zorgverzekering. In het Reglement hulpmiddelen VGZ is opgenomen onder welke voorwaarden een hulpmiddel wordt verstrekt. Het artikel verwijst naar de Regeling zorgverzekering (RSVZ). In artikel 2.15 Rzv is de aanspraak op

verbandmiddelen opgenomen. Verbandmiddelen vallen onder de hulpmiddelen voor persoonlijke verzorging zoals omschreven in artikel 2.6 onder h Rzv.

**Zorginstituut Nederland**  
Pakket

**Datum**  
2 mei 2014

**Onze referentie**  
2014057608

### **Stand wetenschap en praktijk**

Zorginstituut Nederland beoordeelt of de zorg in geding (in casu hulpmiddelenzorg) onder de te verzekeren zorg valt, op het niveau van de Zorgverzekeringswet en de daaruit voortvloeiende zorgverzekering. Voor alle zorgvormen geldt dat deze moeten voldoen aan het wettelijke criterium van de stand van de wetenschap en praktijk.

Voor het beantwoorden van de vraag of bepaalde zorg voldoet aan de stand van de wetenschap en praktijk (en daarmee behoort tot het basispakket) gaat het College uit van het beoordelingskader, zoals is vastgelegd in het rapport *Beoordeling stand van de wetenschap en praktijk* (CVZ, Diemen, 2007, publicatienummer 254, zie ook: [www.zinl.nl](http://www.zinl.nl)).

Dit rapport bevat ook een uitvoerige beschrijving van de wijze waarop het Zorginstituut beoordeelt of een interventie voldoet aan het criterium van de stand van de wetenschap en praktijk, waarnaar het Zorginstituut verwijst.

Het beoordelen van de stand van de wetenschap en praktijk geldt voor de interventie *op zichzelf* als behandeling van een bepaalde aandoening. Het is, gelet op het systeem van de collectieve basisverzekering, niet aan de orde om interventies op individueel niveau te beoordelen. Nadat is vastgesteld dat een interventie voldoet aan de stand van de wetenschap en praktijk, is aan de orde of een verzekerde daarvoor een indicatie heeft.

Zorginstituut Nederland is op dit moment bezig met een duiding of verbandmiddelen c.q. verbandkleding met antibacteriële werking bij constitutioneel eczeem voldoen aan de stand van de wetenschap en praktijk, zoals bedoeld in artikel 2.1 tweede lid van het Besluit zorgverzekering (Bzv) en daarmee valt onder de verzekerde prestaties in de Zvw. Het standpunt zal naar verwachting pas later dit jaar gereed zijn.

### **Medische beoordeling**

Voor een medische beoordeling van het geschil heeft de medisch adviseur van Zorginstituut Nederland kennisgenomen van de stukken. Op basis van dat dossier deelt de medisch adviseur het volgende mee.

#### *Onderwerp van geschil*

In geschil gaat het om vergoeding van specifieke verbandmiddelen c.q. verbandkleding van Podycare. Bij deze verbandkleding gaat het om het voorkómen van krabben, zoals de zorgverzekeraar in de brief van 23 september 2013 suggereert, maar ook om de toevoeging van een antibacterieel middel (in geval van Podycare is dat zilver). Ook handschoenen en sokken met antibacteriële werking worden onder deze verbandmiddelen geschaard, indien het eczeem zich uitstrekt tot handen resp. voeten, en gerelateerd is aan een hoge kolonisatiegraad van specifieke bacteriën.<sup>1</sup>

#### *Voldoen de aangevraagd verbandmiddelen aan de stand van de wetenschap en praktijk?*

Aan het weefsel van Podycare verbandkleding is zilver toegevoegd, waaraan een biocide / antibacteriële werking wordt toegeschreven. Op dit moment is niet

duidelijk of kleding met de aangenomen antibacteriele werking (zoals de Padycare) ter behandeling van eczeem voldoet aan het voor de Zvw gestelde criterium 'stand van de wetenschap en praktijk'.

In het addendum van de CBO-richtlijn Constitutioneel Eczeem 2007, het Rapport verbandmiddelen bij constitutioneel eczeem (2012) van de Nederlandse Vereniging voor Dermatologie en Venereologie (NVDV)<sup>1</sup> zijn wetenschappelijke artikelen naar effectiviteit bestudeerd. De conclusie was dat er nog onvoldoende bewijs is dat de met zilver geïmpregneerde verbandmiddelen een belangrijke bijdrage leveren aan verbetering van constitutioneel eczeem. Daarnaast werd, ten aanzien van de veiligheid van verbandmiddelen met zilver aangegeven, dat een mogelijke bijwerking stapeling van zilver in de organen is en dat voorzichtigheid geboden is bij het voorschrijven van met zilver geïmpregneerde verbandmiddelpakken, vooral bij grote oppervlakten en bij jonge kinderen. De ervaring van de leden van de werkgroep die dit rapport opstelde, is dat een deel van de patienten baat heeft bij zilver-gecoate verbanden, maar ook dat beter onderzoek (gerandomiseerde gecontroleerde trials) gedaan zou moeten worden, o.a. met een langere behandelingsduur en bij grotere aantallen patienten. De werkgroep adviseert om duidelijke indicaties voor deze verbandmiddelen te hanteren, waarbij gebruik gemaakt wordt van een gevalideerd scoresysteem om de ernst van het eczeem en het effect van de behandeling te evalueren.

**Zorginstituut Nederland**  
Pakket

**Datum**  
2 mei 2014

**Onze referentie**  
2014057608

#### *Situatie van verzekerde*

Verzekerde heeft chronisch constitutioneel eczeem. De stukken bevatten geen informatie over de mate van ernst van het eczeem, de verspreiding over het lichaam (c.q. welke oppervlakten van de huid in aanmerking komen voor behandeling), alsook over de ontwikkeling van de eczeemklachten in verloop van de jaren.

Medisch-inhoudelijk kan dan ook geen oordeel gegeven worden of de zoon van verzoekster op dit moment (nog steeds) een indicatie heeft voor verbandkleding. Dit zou nader onderzocht moeten worden. Het antwoord op deze vraag staat nog los van het antwoord op de vraag op welke verbandkleding verzekerde aangewezen zou zijn, aldus de medisch adviseur.

#### **Juridische beoordeling**

De vraag die beantwoord moet worden is of de zoon van verzoekster in dit geval aanspraak heeft op vergoeding van verbandmiddelen.

#### *Redelijkerwijs aangewezen*

Gezien het advies van zijn medisch adviseur is Zorginstituut Nederland van oordeel dat niet kan worden vastgesteld of verzekerde redelijkerwijs is aangewezen op verbandmiddelen. Uit de stukken blijkt niet of aan de voorwaarden van de zorgverzekering wordt voldaan. Nader onderzoek is hiervoor noodzakelijk.

Overigens geeft verweerder in zijn brief van 26 maart 2014 aan de Geschillencommissie al aan dat verweerder bereid is tot nader onderzoek.

Gelet op wat verzoekster naar voren brengt, merkt Zorginstituut Nederland nog het volgende op.

<sup>1</sup> [www.huidarts.info/documents/default.aspx?id=1&id=70](http://www.huidarts.info/documents/default.aspx?id=1&id=70), addendum  
[www.huidarts.info/documents/uploaded\\_file.aspx?id=640](http://www.huidarts.info/documents/uploaded_file.aspx?id=640)

Voor de beoordeling van het geschil lijkt niet relevant dat het Reglement hulpmiddelen VGZ 2013 onder "Bijzonderheden" vermeldt: "Krabpakjes met handschoentjes en sokjes tot en met maat 152 worden wel vergoed" na een uiteenzetting over verbandmiddelen waarop geen recht bestaat.

Uit de stukken blijkt dat VGZ een Protocol hanteerde of hanteert, waarin ook de verstrekking van antibacteriële verbandmiddelen als in geschil is opgenomen. Dit Protocol maakt onderscheid tussen kinderen of jongvolwassenen en volwassenen. Ook dit onderscheid lijkt voor de beoordeling van het geschil niet relevant. De aanvraag die ten grondslag ligt aan dit geschil betreft 2 shirts met korte mouw maat 122/128 en 1 shirt met lange mouw van dezelfde maat van Podycare.

Het is uiteindelijk aan verweerder om te beoordelen of verzoeker redelijkerwijs is aangewezen op het gevraagde of dat andere verbandmiddelen volstaan, als verzekerde voldoet aan de voorwaarden van de zorgverzekering.

**Advies van Zorginstituut Nederland**

Zorginstituut Nederland adviseert u verweerder nader onderzoek te laten doen met inachtneming van het bovenstaande.

Hoogachtend,

**Zorginstituut Nederland**  
Pakket

**Datum**  
2 mei 2014

**Onze referentie**  
2014057608